**Томская область Асиновский район**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОНИКОЛАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**с.Новониколаевка**

**15.06. 2016 № 131**

Об утверждении муниципальной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Новониколаевском сельском поселении на 2016-2020годы.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 23.11.2009г № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

Постановляю:

1.Утвердить муниципальную программу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Новониколаевского сельского поселения на период с 2016 по 2020 годы, согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в «Информационном бюллетене» и вступает в силу с даты его официального опубликования.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Новониколаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.nnselp.asino.ru](http://www.nnselp.asino.ru)).

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на специалиста 1 категории Пепеляеву В.А.

Глава Новониколаевского

сельского поселения Д.С.Бурков

Приложение к постановлению

Администрации Новониколаевского

сельского поселения

от 15.06.2016 № 131

**НОВОНИКОЛАЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**АСИНОВСКИЙ РАЙОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Программа**

**энергосбережения и повышения**

**энергетической эффективности**

**на территории Новониколаевского**

**сельского поселения**

**на период**

**с 2016 по 2020гг.**

**с. Новониколаевка - 2016**

**Паспорт**

**программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

**на территории Новониколаевского сельского поселения**

**на период с 2016 по 2020гг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование Программы** | Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Новониколаевского сельского поселения на период с 2016 по 2020гг. | |
| **Основание для разработки Программы** | - Федеральный закон от 23 ноября 2009года №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  - Федеральный закон от 06 октября 2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  - Постановление Правительства РФ от 31.12.2009г №1225 «О требованиях к разработке региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.»  - Указ Президента РФ от 04. 06. 2008г №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики*».* | |
| **Разработчик Программы** | Администрация муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» Асиновского района Томской области | |
| **Исполнители Программы:** | Администрация Новониколаевского сельского поселения Асиновского района Томской области | |
| **Цели и задачи Программы** | - Повышение эффективности существующих систем энергосбережения в поселении;  - Снижения потребности в дополнительных энергоресурсах при развитии поселения;  - Снижение потребности в энергоресурсах существующих потребителей; | |
| **З Задачи Программы:** | -Провести комплекс организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность и потреблении энергетических ресурсов;  - Расширить практику применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.  - ввести энергетические паспорта, обеспечивающие учет объемов потребляемых энергетических ресурсов. | |
| **Сроки реализации Программы** | 2016 - 2020 годы | |
| **Объемы и источники финансирования Программы** | Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы составляет 350 тыс. руб., местного бюджета – 350 тыс. руб.  Объем финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных проектировок и изменений в налоговом законодательстве  2016 год – 60,0 тыс. рублей,  2017 год – 65,0 тыс. рублей;  2018 год – 70,0 тыс. рублей  2019 год – 75,0 тыс. рублей  2020 год – 80,0 тыс. рублей | |
| **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы** | | – повышение энергетической эффективности экономики муниципального образования;  - обеспечение полного учета и регулирования потребления энергетических ресурсов, снижение уровня их потерь;  - наличие в органах местного самоуправления энергетических паспортов;  - акта энергетического обследования здания администрации; |
| **Управление Программой.** | | Программа энергосбережения по своему характеру является стратегическим пакетом проблемно ориентированных проектов развития, направленных на перевод сложной системы, потребления энергетических ресурсов из одного состояния, не удовлетворяющего современным требованиям, в другое, более эффективное.  Совет депутатов Новониколаевского сельского поселения является органом, который принимает решение по реализации программы и в принятие решений которого участвуют все заинтересованные стороны, а принятые решения являются обязательными для всех участников Программы.  Оперативное руководство осуществляет администрация Новониколаевского сельского поселения. Основными задачами является разработка решений и предложений по реализации Программы. Администрация в пределах своих полномочий осуществляет контроль и анализ исполнения принятых решений.  Администрация по итогам своей работы готовит для Совета депутатов необходимую информацию и предложения по решениям. Для исполнения функций администрации могут быть привлечены на конкурсной основе специализированные организации.  Не реже одного раза в год Программа должна подвергаться ревизии по итогам работы выполнения запланированных ранее мероприятий |
| **Контроль над исполнением Программы.** | | Контроль по реализации Программы осуществляется администрацией Новониколаевского сельского поселения  Асиновского района Томской области и Советом депутатов Новониколаевского сельского поселения . |

**Факторы, влияющие на процессы энергосбережения в Новониколаевском сельском поселении Асиновского муниципального района**

Энергосбережение - комплекс мер или действий, предпринимаемых для обеспечения более эффективного использования ресурсов.

Факторы, стимулирующие процессы энергосбережения:

- рост стоимости энергоресурсов;

Стратегическая цель энергосбережения одна и следует из его определения - это повышение энергоэффективности во всех отраслях, на территории поселения.

Задача администрации Новониколаевского сельского поселения Асиновского муниципального района - определить, какими мерами и насколько можно осуществить это повышение.

**Содержание проблемы**

С 01 января 2016 года будет происходить поэтапное увеличение доли электроэнергии, реализуемой по нерегулируемым государством ценам, до уровня 100 процентов. Средняя цена на электрическую энергию для потребителей по сравнению с 2010 годом выросла к 2016 году почти в 2 раза.

Динамика изменения цен на твердое топливо следует за изменением мировых цен на нефть и не регулируется со стороны государства. В настоящее время на территории муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» предоставлением жилищно-коммунальных услуг населению занимается МУП «Новониколаевское ЖКХ». Полное отсутствие приборов учета потребленных коммунальных услуг населением и организациями не позволяет четко разграничить количество потребленных услуг, вычислить нормативы потребления, оценить соответствие норматива потребленной услуги фактическому уровню потребления.

Высокая энергоемкость предприятия в этих условиях может стать причиной снижения темпов роста экономики муниципального образования и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергии и ресурсов других видов на территории муниципального образования и прежде всего в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях.

В силу преимущественно монопольного характера рынка энергии и других коммунальных ресурсов без участия органов государственной власти и органов местного самоуправления баланс в отношениях поставщиков и потребителей ресурсов будет смещен в пользу поставщиков.

Принятая на федеральном уровне Энергетическая стратегия является основным документом, определяющим задачи долгосрочного социально-экономического развития в энергетической сфере, и прямо указывает, что мероприятия по энергосбережению и эффективному использованию энергии должны стать обязательной частью региональных программ социально-экономического развития регионов.

В предстоящий период решение этих вопросов без применения программно-целевого метода не представляется возможным.

Основные риски, связанные с реализацией Программы, определяются следующими факторами:

- ограниченностью источников финансирования программных мероприятий и неразвитостью механизмов привлечения средств на финансирование энергосберегающих мероприятий;

- неопределенностью конъюнктуры и неразвитостью институтов рынка энергосбережения;

- дерегулированием рынков энергоносителей;

**Цели Программы**

Основными целями Программы являются активизация практических действий по реализации политики энергосбережения, способных обеспечить к 2020 году снижение энергоемкости экономики не менее чем на 30% по отношению к уровню 2016 года, повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в муниципальном образовании «Новониколаевское сельское поселение»

**Задачи Программы**

1. **Проведение комплекса организационно-экономических и правовых мероприятий по управлению энергосбережением**, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоэффективности территории.

Для этого в предстоящий период необходимо:

- принятие программ или среднесрочных планов по повышению показателей энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении топливно-энергетических ресурсов на предприятиях и в организациях на территории МО;

- формирование программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры;

- создание благоприятных условий для привлечения в сферу энергосбережения малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием долгосрочных энергосервисных контактов;

- создание муниципальной нормативной базы и методического обеспечения энергосбережения, в том числе:

\*разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение;

\*разработка и внедрение типовых форм энергосервисных договоров на поставку топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, направленных на стимулирование энергосбережения;

\*нормативно-методического обеспечения эффективного использования энергии и ресурсов, включая разработку норм освещения, стимулирующих применение энергосберегающих осветительных установок и решений.

- организация подготовки кадров.

2. **Расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.**

Для решения данной задачи необходимо при согласовании проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также при приемке объектов капитального строительства ввести в практику применение требований по энергосбережению, соответствующих или превышающих требования федеральных нормативных актов и обеспечить их соблюдение.

3. **Проведение энергоаудита, энергетических обследований, разработка и ведение энергетических паспортов.**

Для выполнения данной задачи необходимо организовать работу по:

\*проведению энергетических обследований, составлению энергетических паспортов во всех органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях;

\* проведению энергосберегающих мероприятий при капитальном ремонте муниципальных жилых домов, осуществляемом с участием бюджетных средств.

4. **Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических**

**ресурсов.**

Для этого необходимо оснастить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами потребления тепловой энергии все здания, где функционируют органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

5**. Организация ведения топливно-энергетических балансов.**

Для выполнения этой задачи необходимо обеспечить ведение топливно-энергетических балансов муниципальными учреждениями.

**Основные направления энергосбережения.**

1. Поведенческое энергосбережение. Это укоренение у людей привычки к минимизации использования энергии, когда она им не нужна, что можно выразить привычным лозунгом: «Уходя - гасите свет». Необходимо осознание людьми положения, что энергосбережение - экономически выгодно. Достигается это информационной поддержкой, методами пропаганды, обучением со школьной скамьи энергосбережению.

Т.е. поведенческое энергосбережение подразумевает обеспечение потребностей при меньшем потреблении энергоресурсов, и это в основном обеспечивается без совершенствования технологий.

1. Энергосбережение в здании администрации. Большая часть этих мер актуальна в части экономии электроэнергии, используемой для термических целей и на освещение.

Энергосбережение должно быть превращено в доступный способ снижения расходов. Повышение энергоэффективности и, как следствие снижение издержек, должно стать основной задачей энергосберегающих мероприятий.

1. Создание системы контроля потребления энергоресурсов. На сегодняшний день сложились все предпосылки для организации надежной и экономичной системы учета энергии. В основу такой системы контроля должен быть положен документ, регистрирующий энергоэффективность объекта — энергетический паспорт. Главной мотивацией при введении энергетических паспортов на территории Новониколаевского сельского поселения должно стать наведение порядка в системе потребления энергоресурсов.

**Энергосбережение в здании администрации**

• установить и обеспечить соблюдение нормативов затрат топлива и энергии, лимитов потребления энергетических ресурсов;

• повысить тепловую защиту здания при капитальном ремонте,

• повысить энергетическую эффективность системы освещения здания;

• произвести закупку энергопотребляющего оборудования высоких классов энергетической эффективности

**Система**

**коммунальной инфраструктуры.**

Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности системы коммунальной инфраструктуры Новониколаевского сельского поселения включают в себя:

• мероприятия по выявлению бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества и затем признанию права муниципальной собственности на такие бесхозяйные объекты недвижимого имущества;

• мероприятия по организации управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов,

**Муниципальные закупки**

• Отказ от закупок товаров для муниципальных нужд, имеющих низкую энергоэффективность;

• с 1 января 2016г. — соблюдение запрета закупок для муниципальных нужд всех типов ламп накаливания мощностью 100 Вт и выше.

**Результаты от реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

1) Установить наличие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях:

- энергетических паспортов;

- актов энергетических обследований.

2) снизить удельные показатели расхода энергоносителей по отношению к уровню 2016 года на 3%;

## *Анализ потребления энергоресурсов*

Согласно приведенным ниже формам представляется следующая информация:

а) энергетический баланс по всем видам энергоносителей за 2015год;

б) средняя и максимальная помесячная нагрузка по всем видам за 2015 г;

в) сведения о наличии приборов учета,

**Энергетический баланс за три года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **2016 г.** |
| Теплоснабжение (Отопление всего), в том числе: | Потребление, Гкал | 18,6 |
| **Стоимость, тыс.руб.\*** | **33,48** |
| Отопление | Потребление, Гкал | 18,6 |
| **Стоимость, тыс.руб.\*** | **33,48** |
| Электроэнергия | Потребление, тыс.кВт·ч | 13,260 |
| **Стоимость, тыс.руб.\*** | **68,82** |
| **Общая стоимость энергоносителей, тыс. руб.** | | **102,3** |
|  | |  |

**Средняя и максимальная месячная нагрузка МО Новониколаевское сельское поселение**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | | **2016 г.** |
| Электроэнергия | Среднее в месяц, тыс.кВт·ч | 1,105 |
| Максимальное в месяц, тыс.кВт·ч | 1,150 |
| % превышения | 4,07 |
| Теплоснабжение | Среднее в месяц, Гкал | 0,00155 |
| Максимальное в месяц, Гкал | 0,00175 |
| % превышения | 12,9 |

Доля энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются по приборам учета, к общему объему, следующая:

**Оснащенность приборами учета (на 31 декабря 2015 г.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид | Доля энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются по приборам учета, к общему объему потребляемых энергоресурсов, % | Объекты, оснащенные необходимым количеством приборов учета | |
| Количество | % к общему числу |
| Тепловая энергия | - | - | - |
| Электроэнергия | 100 % | 1 | 100 % |

Выводы:

1. Основная доля расходов на энергоносители приходится на отопление и на электроэнергию.

2. Оснащенность приборами учета на отопление составляет 0 %.

## *Условия выполнения программы*

В соответствии с требованиями закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 года необходимо ежегодное снижение потребления энергоресурсов не менее чем на 3% в год.

Динамика снижения объема потребляемых ресурсов за период с 2016 года по 2020 год приведена в таблице (в ценах 2015 года):

Таблица :

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование учреждения | Наименова-ние услуги |  | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г. | 2020г |
| 1. | Здание администрации МО Новониколаевское сельское поселение | Теплоэнергия | **Лимит – 18,0 Гкал** | | | | | |
| Потребление, Гкал | 18,6 | 18,04 | 17,5 | 16,98 | 16,46 |
| Стоимость, тыс.руб. | 33,48 | 32,47 | 31,5 | 30,56 | 29,63 |
| Экономия на срок программы – 3,850 тыс. руб. | | | | | | |
| Электроэнергия | **Лимит – 13,3 тыс. кВт/ч** | | | | | |
| Потребление,  Тыс.кВт ч. | 13,137 | 12,743 | 12,36 | 11,99 | 11,63 |
| Стоимость, тыс.руб. | 68,181 | 66,136 | 64,148 | 62,228 | 60,36 |
| Экономия на срок программы – 7,821 тыс. руб. | | | | | | |

**Оценка социально – экономической эффективности реализации Программы**

В ходе реализации Программы планируется достичь следующих результатов:

- наличия в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях:

энергетических паспортов;

- топливно-энергетических балансов;

- актов энергетических обследований;

- установленных нормативов и лимитов энергопотребления,

- формирование действующего механизма управления потреблением топливно-энергетических ресурсов муниципальными бюджетными организациями всех уровней и сокращение бюджетных затрат на оплату коммунальных ресурсов;

- снижение затрат на энергопотребление организаций бюджетной сферы, населения и предприятий муниципального образования в результате реализации энергосберегающих мероприятий;

- подготовки специалистов по внедрению и эксплуатации энергосберегающих систем и энергоэффективного оборудования;

- создания условий для принятия долгосрочных программ энергосбережения, разработки и ведения топливно-энергетического баланса муниципального образования;

- создание условий для развития рынка товаров и услуг в сфере энергосбережения;

- увеличение доли местных и возобновляемых энергоресурсов в топливно-энергетическом балансе муниципального образования.

Повышение эффективности использования энергоресурсов, развитие всех отраслей экономики по энергосберегающему пути будет происходить в том случае, если в каждой организации и каждом доме будут проводиться мероприятия по энергосбережению.

Для исключения негативных последствий реализации таких мероприятий все организационные, правовые и технические решения в этом направлении должны обеспечивать комфортные условия жизнедеятельности человека, повышение качества и уровня жизни населения, развитие экономики и социальной сферы на территории муниципального образования.

**Механизм реализации и порядок**

**контроля за ходом реализации Программы**

Реализация Программы обеспечивается за счет проведения программных мероприятий на следующих уровнях:

- предприятия и организации;

- органы местного самоуправления.

При реализации программных мероприятий на предприятии   
(в организации) руководитель, с учетом содержащихся в настоящем разделе рекомендаций и специфики деятельности предприятия (организации), организует работу по управлению энергосбережением, определяет основные направления, плановые показатели деятельности в этой сфере и несет ответственность за эффективность использования энергии и ресурсов на предприятии (в организации).

Муниципальные заказчики Программы организуют размещение информации об объемах потребления топливно-энергетических ресурсов, ходе реализации и результатах программных мероприятий на своих сайтах   
в сети Интернет.

Обязанности по выполнению энергосберегающих мероприятий, учету, контролю за их реализацией и результатами в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях должны быть установлены в должностных регламентах (инструкциях, трудовых контрактах) в течение трех месяцев с момента начала реализации Программы. Ответственность за невыполнение указанных функций устанавливается приказом руководителя или решением вышестоящего органа управления.

В отношении муниципальных организаций: бюджетных учреждений, муниципальных предприятий, а также органов местного самоуправления, - управление Программой осуществляется в основном административными (организационно-распорядительными) методами в сочетании с использованием экономических стимулов и мер морального поощрения персонала.

Финансирование программных мероприятий осуществляется непосредственно муниципальными заказчиками из средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий по энергосбережению.

Порядок финансирования программных мероприятий устанавливает администрация муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение». Отбор исполнителей для выполнения работ по реализации программных мероприятий производится муниципальными заказчиками Программы в установленном для размещения муниципальных заказов порядке.

Управление со стороны органов местного самоуправления за реализацией программных мероприятий в коммерческом секторе экономики, а также в некоммерческих организациях и домохозяйствах, осуществляется через применение экономических стимулов, в том числе координацию и укрупнение спроса, а также снижение издержек на получение информации и доступа к эффективным энергосберегающим технологиям.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится с обязательным учетом требований действующего законодательства и принятых органами государственной власти и местного самоуправления рекомендаций по обеспечению энергосберегающих характеристик закупаемой продукции.

Сроки и форму учета мероприятий и контроля за выполнением утвержденных показателей и индикаторов, позволяющих оценить ход реализации Программы в коммерческом секторе экономики, муниципальных и некоммерческих организациях отрасли, устанавливает координатор Программы.

Координатор Программы ежегодно, до 1 ноября текущего года уточняет с муниципальными заказчиками и участниками Программы перечень и сроки выполнения программных мероприятий, объемы и источники финансирования на следующий год

Контроль за ходом выполнения программных мероприятий производится координатором Программы по указанным в паспорте Программы показателям и индикаторам, позволяющим оценить ход ее реализации.

Контроль за целевым расходованием бюджетных средств на реализацию программных мероприятий в установленном порядке осуществляют контролирующие органы.

В целях стимулирования выполнения программных мероприятий предусматривается осуществление комплекса мер, включающих систему ценообразования, льгот, дотаций, а также использования высвобождаемых энергетических ресурсов, проведение эффективной тарифной, налоговой, бюджетной и кредитной политики.

Предусмотренные Программой финансово-экономические механизмы и механизмы стимулирования распространяются на лиц, являющихся исполнителями программных мероприятий.

Финансирование энергосберегающих мероприятий за счет средств местного бюджета осуществляется в соответствии с решением Совета Новониколаевского сельского поселения» о бюджете на соответствующий финансовый год.

Объем и структура бюджетного финансирования Программы согласовываются с муниципальным заказчиком Программы и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета и с учетом фактического выполнения программных мероприятий.

# План мероприятий

## *по реализации программы*

## *"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Получаемый эффект** |
| Проведение энергетических обследований. Определение удельных расходов электроэнергии, теплоэнергии, холодной воды. Оформление энергетических паспортов. | Выявление в учреждении слабых мест, технико-экономическое обоснование энергосберегающих мероприятий |
| Проведение гидравлической регулировки, ручной балансировки распределительных систем отопления и стояков в зданиях, строениях, сооружениях, не оснащенных автоматическими ИТП (проводится эксплуатирующей организацией). | Снижение отопительной нагрузки на 5%. |
| Контроль за нецелевым использованием энергоносителей | Снижение потребления энергоресурсов |
| Установка счетчиков тепловой энергии | Снижение потребления энергоресурсов |
| Проведение квалифицированного технического обслуживания и метрологического обеспечения узлов учета и регулирования энергоресурсов. | Обеспечение учета энергоносителей по установленным приборам |
| Установка регуляторов расхода электроэнергии на осветительные приборы уличного освещения | Сокращение потерь электроэнергии |